



Resumen

# Incentivos para que los/las agricultores/as utilicen semillas ecológicas

Obstáculos y factores de éxito  
en cuatro casos prácticos



[www.liveseed.eu](http://www.liveseed.eu)



## Editores

**Maaïke Raaijmakers (Bionext), Freya Schäfer (FiBL-DE),  
Eva Winter (FiBL-CH), Stefano Orsini (ORC),  
Livia Ortolani (RSR), Matteo Petitti (RSR)  
& Ágnes Bruszik (IFOAM-OE)**

## Autores

**Maaïke Raaijmakers & Niels Heining (Bionext):**  
Introducción, Proyecto Piloto nº 2 – Países Bajos  
**Francesco Solfanelli, Emel Ozturk & Raffele Zanolì**  
**(UNIVPM):** Piloto nº 1 - Italia  
**Judit Feher (ÖMKI) & Freya Schäfer (FiBL-DE):**  
Piloto nº 3 - Hungría  
**Ion Toncea (NARDI) & Maaïke Raaijmakers (Bionext):**  
Piloto nº 4 - Rumanía

Septiembre 2020

ORGANIC  
RESEARCH  
CENTRE



ELM FARM

**FiBL**  
Germany



**Bionext**



NARDI  
FUNDULEA



**FiBL**  
Switzerland

**IFOAM**  
ORGANICS EUROPE



**ÖMKI**

**Créditos de las fotos LIVESEED, excepto las páginas:**

Rijk Zwaan páginas 4, 13, 16, 23; ÖMKI: páginas 5, 17, 19, 23; Cooperativa  
Giolomoni: páginas 7, 8, 9, 12, 23; www.pixabay.com: páginas 20, 23;

**Este folleto se ha elaborado en el marco del proyecto LIVESEED,**  
el cual ha recibido financiación del Programa de investigación  
e innovación Horizonte 2020 de la Unión Europea bajo el  
acuerdo de subvención número 727230.

La información proporcionada refleja las opiniones de los autores.  
La Agencia Ejecutiva de Investigación o el SERI no se  
responsabiliza del uso que se pueda hacer de la información  
facilitada.



# Introducción

Las semillas son la base de la agricultura.

En teoría, la agricultura ecológica debería basarse en el uso de las semillas producidas y multiplicadas de manera ecológica. De hecho, según el Reglamento Europeo para la Producción Ecológica (R CE 834/2007), el uso de semillas ecológicas en la agricultura ecológica es obligatorio siempre que estén disponibles, y solamente se permite la concesión de excepciones del uso de semillas no ecológicas en los casos en que no haya suficiente disponibilidad de semillas de producción ecológica. En el nuevo Reglamento para la Producción Ecológica (R UE 2018/848), se prevé que estas excepciones se eliminen gradualmente antes del 31 de diciembre de 2035. La realidad es, que en la práctica se utiliza una cantidad considerable de semillas no ecológicas en la agricultura ecológica.



## Factores que influyen en el uso de semillas ecológicas en Europa

El uso de semillas ecológicas está influenciado por varios factores, algunos de los cuales los investigó el proyecto LIVESEED. En primer lugar, existe una influencia geográfica, encontrándonos con fincas en el norte y centro de Europa que utilizan una proporción significativamente mayor de semillas ecológicas que las del sur de Europa, que a su vez usan significativamente mayor cantidad que las fincas en Europa del Este (Orsini et al 2019). Junto a esta tendencia geográfica, la orientación del producto de las fincas es otro factor relevante, ya que los/as productores/as de frutas utilizan una proporción significativamente menor de mate-

rial de plantación ecológico que las de hortalizas, cultivos, herbáceos y forrajeros. Los canales de comercialización también juegan un papel relevante, ya que los/as agricultores/as que venden sus cultivos directamente a los/as consumidores/as o a tiendas ecológicas, utilizan tasas significativamente más altas de semillas ecológicas que aquellos/as que usan otros canales (ref. D 4.1). Finalmente, también entra en juego un factor de tamaño, siendo más probable el uso de semillas ecológicas en fincas grandes que en pequeñas.

La oferta reducida de variedades y el precio más alto en comparación con las semillas convencionales, desincentivan el uso de de semillas ecológicas por parte de los/as agricultores/as. Una encuesta entre agricultores/as realizada por LIVESEED evidenció que aquellos/as agricultores/as que usan semillas ecológicas no consideran que la calidad sea un problema importante: las pocas quejas expresadas se relacionaron

con problemas de germinación (15% de los/as encuestados/as) y la susceptibilidad a plagas y enfermedades (10%) (Orsini et al.2019).

Según una encuesta realizada a empresas de semillas en 2014, como parte del proyecto COBRA, el crecimiento del sector de semillas ecológicas en Europa se ve obstaculizado por una política de exenciones fácilmente concedidas (Rey et al 2016). Por el contrario, aquellas normas nacionales más estrictas, que reducen la facilidad con la que se conceden las excepciones, pueden aumentar la seguridad del mercado para los/as productores/as de semillas ecológicas y, por lo tanto, mejorar la oferta como la demanda de semillas ecológicas. Los resultados del análisis de la base de datos (Solfanelli et al 2019) y la encuesta entre agricultores (Orsini et al 2019) realizada en LIVESEED corroboran la expectativa de que en países con un política de exención más estricta, existe mayor disponibilidad y uso de semilla ecológica. Sin embargo, debe reconocerse que esos países también cuentan con bases de datos que funcionan correctamente y con un sector de semillas bien desarrollado. Sin estos requisitos previos, establecer normas muy estrictas para la exención solo puede generar mayores cargas administrativas para los/as agricultores/as /Raaijmakers y Schäfer 2019). Por lo tanto, sigue siendo necesario crear incentivos no reglamentarios para que los/as agricultores/as utilicen semillas ecológicas.

## Incentivos

El principal incentivo para los/as agricultores/as es tener semillas ecológicas disponibles para las variedades

que necesitan (Orsini et al.2019). Las visitas nacionales y la encuesta entre agricultores/as realizada como parte del proyecto LIVESEED evidenciaron que la motivación para usar semilla ecológica aumenta si las variedades se adaptan mejor a las condiciones de cultivo ecológico (local) (Orsini et al 2019). Por lo tanto, el objetivo de alcanzar el 100% de uso de semillas ecológicas no puede plantearse al margen de la necesidad de la inversión en mejoramiento ecológico y en ensayos de variedades ecológicas (Raaijmakers y Schäfer 2019).

Entre los factores adicionales que influyen en el compromiso de los/as agricultores/as para utilizar semillas ecológicas está la importancia que tienen para la integridad de la producción ecológica y para satisfacer las expectativas de los/as consumidores/as. También se puede motivar a los/as agricultores/as a utilizar semillas ecológicas si reciben un descuento en el precio o si existe una demanda clara de los/as comerciantes, minoristas y mayoristas además de los/as consumidores/as. Las entidades de certificación y los/as agricultores/as también pueden desempeñar un papel en el fomento del uso de semillas ecológicas, dando consejos sobre las que están disponibles en la base de datos y es más adecuado para el área.

Se han probado sistemas de incentivos para agricultores/as en diferentes países, para acelerar el crecimiento en el uso de semillas ecológicas, a menudo, a pequeña escala en cadenas de suministro específicas con un conjunto limitado de cultivos. Este folleto presenta algunas experiencias de implementación de estos incentivos en diferentes países de la UE.



**Cuadro 1:**  
descripción general de los incentivos para que los/as agricultores/as utilicen semillas ecológicas

Tipo de incentivo	Incentivos para el uso de semillas ecológicas	Métodos aplicables
Económico	Descuento en el precio de la semilla ecológica	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Compra colectiva de semillas entre comercios o cooperativas de agricultores/as</li> <li>• Acuerdos específicos con el/la productor/a de semillas</li> </ul>
Económico	Precio premiado para los productos obtenidos a partir de semilla ecológica	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acuerdo privado con quien compra el producto</li> <li>• Sensibilización</li> <li>• Comunicación hacia los/as consumidores/as</li> </ul>
Económico	Nivelar el diferencial de precio entre semilla ecológica y convencional	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acuerdo privado entre agricultores/as</li> <li>• Diferencia de precio utilizada para financiar la producción o reproducción de semillas ecológicas</li> </ul>
Económico	Pre-financiación de la semilla ecológica	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Compra colectiva de semillas entre comercios y cooperativas de agricultores/as</li> </ul>
Económico	Los/as comercios, minoristas o mayoristas exigen el uso de semillas ecológicas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Quien compra el producto ayuda al/la agricultor/a a encontrar un suministro adecuado de semilla ecológica.</li> <li>• Quien compra el producto proporciona la semilla directamente al/la agricultor/a</li> </ul>
Social/ Económico	Se equilibran las reglas de juego en el mercado de semillas ecológicas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acuerdo privado entre agricultores/as para utilizar semilla ecológica</li> <li>• El porcentaje de semilla ecológica utilizada aumenta gradualmente</li> </ul>
Económico / Técnico	Los/as agricultores/as producen (y procesan) sus propias semillas ecológicas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Los/as productores/as ecológicos/as se forman en producción de semillas</li> <li>• Las cooperativas de semillas compran una procesadora-seleccionadora de semillas</li> </ul>
Ecológico	La variedad está más adaptada a la producción ecológica	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Multiplicación en condiciones de cultivo ecológico</li> <li>• Selección bajo condiciones de cultivo ecológico - Mejoramiento ecológico</li> </ul>
Ecológico	La variedad se ha adaptado a condiciones de cultivo locales	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Multiplicación y selección de semillas locales por parte de agricultores/as ecológicos/as</li> </ul>
Técnico	Riesgo reducido de residuos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sensibilización</li> <li>• Comunicación a productores/as, comercios y otros/as interesados/as</li> </ul>
Social/Ético	Mayor integridad del producto ecológico final	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sensibilización</li> <li>• Comunicación a productores/as, comercios y otros/as interesados/as</li> </ul>
Social/ Económico	La variedad tiene valor agregado (sabor, calidad, salud, producción local) para los/as consumidores/as	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sensibilización y comunicación a los/as consumidores/as</li> </ul>

## Esquema del folleto

En este folleto, presentamos cuatro ejemplos prácticos de proyectos piloto establecidos para incentivar el uso de semillas ecológicas en cuatro países diferentes. A pesar de las diferencias en cuanto a antecedentes y contextos, todos tienen en común ser iniciativas impulsadas por la industria e iniciadas por el sector privado. Los principales incentivos de estos proyectos piloto se encuentran en una o más de las siguientes categorías:

- Prefinanciación de semillas ecológicas a través de la cadena de valor (incentivo económico)
- Acceso a una variedad específica solicitada por el mercado (incentivo técnico / económico)
- Ampliar la gama de cultivares adaptados a las condiciones ecológicas y locales (incentivo ecológico)
- Mejora de la calidad de la semilla (incentivo técnico)

### Italia - Trigo duro ecológico

En el proyecto piloto italiano, dos cooperativas productoras de pasta y trigo duro ecológico llegaron a un **acuerdo con el/la productor/a de semillas ecológicas** (Cuadro 1: Compra colectiva de la semilla por el comerciante o la cooperativa de agri-

cultores) para obtener semillas ecológicas de las variedades deseadas a un mejor precio. Las cooperativas prefinanciaron la semilla para los/as agricultores/as y se encargaron de procesar y vender el producto a buen precio. En este caso, los principales incentivos para que los/as agricultores utilizaran semillas ecológicas fueron que: (i) recibieron un descuento (5%) sobre el precio normal de la semilla; (ii) no tuvieron que buscarlo en el mercado, y; (iii) no tuvieron que pagarlo por adelantado ya que el coste de la semilla se liquidó con el precio del producto cosechado. Otro incentivo importante fue el hecho de que obtuvieron una participación extra en las ganancias, porque las cooperativas comunicaron a los consumidores el origen de semillas ecológicas de sus productos (Cuadro 1: precio premium por producto elaborado con semilla ecológica).

### Holanda - Semilla de espinaca ecológica

En el proyecto piloto holandés, el principal incentivo para que los/as agricultores/as usaran semillas de espinacas ecológicas fue facilitar el acceso a semillas ecológicas de la variedad específica que necesitaban y a un precio justo. Esto se logró mediante la cooperación de las tres partes interesadas; agricultores/as, productor/a de semillas, comercio. Los/as productores/as de espina-



cas iniciaron el proceso solicitando semillas ecológicas. Sin embargo, para arrancar con la producción de semillas de espinacas ecológicas a escala, para esta variedad en particular, se necesitaba una compra colectiva de semillas lo suficientemente grande. Esto se logró mediante un acuerdo comercial entre la empresa comercializadora de vegetales ecológicos Green Organics y la empresa de semillas Rijk Zwaan. El acuerdo de beneficio mutuo resultante permitió a la empresa de semillas asegurar sus ventas de semillas de espinacas ecológicas por adelantado y, consecuentemente, planificar la producción. El coste adicional de la semilla de espinaca ecológica se distribuyó de manera uniforme entre todos los/as productores/as de espinaca ecológica que suministran a Green Organics, incluidos/as aquellos/as que usan semillas no ecológicas mediante la autorización excepcional. Además, Green Organics pre financió la semilla para los/as agricultores/as, aunque esto ya es una práctica común en la agricultura por contrato y no fue el principal incentivo del proyecto piloto.

### **Hungría - Escanda y farro ecológicos**

En Hungría, el proyecto piloto fue iniciado por ÖMKI y consistió en ofrecer a los/as agricultores/as ecológicos/as de áreas marginales, semillas ecológicas de variedades adecuadas de escanda y farro con valor agregado, tanto desde el punto de vista agronómico como comercial.

El proyecto piloto brindó a los/as agricultores/as la oportunidad de probar nuevas variedades que normalmente no se encuentran disponibles para ellos/as. Cultivares robustos que se adaptan mejor a sus

condiciones de cultivo y que presentan un potencial valor añadido en el mercado, gracias al alto valor nutricional de estos productos. (Cuadro 1: El cultivar es más adecuado para la agricultura ecológica y el cultivar tiene valor agregado para los/as consumidores/as).

El principal valor de esta iniciativa radica en ofrecer acceso a semillas de buena calidad de variedades valiosas, normalmente inaccesibles, y promover un proceso de intercambio de conocimientos sobre la producción, procesado y comercialización de estos nuevos cultivos.

### **Rumania - Semillas de cultivos ecológicos para la producción a gran escala**

En el proyecto piloto rumano, todos/as los/as agricultores/a miembros de la cooperativa son tanto productores/as como usuarios/as de semillas. Los principales incentivos para que los/as agricultores/as utilicen semilla ecológica certificada cultivada, limpiada y procesada dentro de su cooperativa, radica en la excelente calidad de semilla que ofrecen. Los principales puntos a favor de la elección de semillas ecológicas son: calidad de la semilla, ausencia de residuos químicos (que a menudo se encuentran en semillas no ecológicas), cultivares adaptados localmente y con un precio competitivo en comparación con el mercado abierto. (Cuadro 1: Los/as /as producen y procesan su propia semilla ecológica y el cultivo se adapta a las condiciones de cultivo locales). Además, existe un mecanismo de incentivo financiero, en forma de descuento en el precio de la semilla ecológica producida dentro de la cooperativa, así como un precio superior para los productos derivados de la semilla ecológica.



Incentivos para que los/as agricultores/as utilicen semillas ecológicas: el documento completo en inglés está disponible en la web de LIVESEED.



## FOMENTANDO LA MEJORA DE SEMILLAS Y PLANTAS ECOLÓGICAS EN EUROPA - LIVESEED

**Duración: 4 años (2017 – 2021)**  
**Coordinador del proyecto: IFOAM OE**  
**Coordinador científico: FiBL-CH**



**Presupuesto: 7,5 millones de euros de la Unión Europea y 1,5 millones de euros de Suiza**



[www.liveseed.eu](http://www.liveseed.eu)



LIVESEED está financiado por el programa Horizonte 2020 de la Unión Europea bajo el acuerdo de subvención N° 727230 y por la Secretaría de Estado de Educación, Investigación e Innovación de Suiza (SERI) bajo el número de contrato 17.00090. La información proporcionada refleja las opiniones de los autores. La Agencia Ejecutiva de Investigación o SERI no se responsabilizan del uso que se pueda hacer de la información proporcionada.