# Opbrud i landdistrikterne 



Det 21. århundredes største millionbyer i Kina kan hurtigt lede tankerne hen på kulffilmen»Blade Runner« med sine anonyme skyskrabere i mørkeblå glasfacader plastret til med kæmpe fladskærme og neonskilte, der kaster et tavst, men evigt farvefyrverkeri af sig, alt imens luftskibe med reklamebannere fra tid til anden sejler forbi den urbane top
Er man samtidig a den opfattelse, at luftforureningen og millionbyernes myriader af mennesker itempo og berægelse på én og samme tid er skyld i ens åndenød, så kan den nye $\stackrel{\text { kulturrevolution }<\text {, der finder sted i }}{ }$ Kinas landdistrikter, helt tage pusten fra en.
Mange steder er landskabet stadig preget af et
karakteristisk patchwork klæde med striber af sma karakteristisk patchwork klede med striber af små
farvevekslende farvevekslende markafgroder, hvor kvinder og mænd med bredskyggede sivhatte stå foroverbgiet i mør-
keblåt (Mao)arbejdstøj - ofte med hăndredskaber keblat (Mao arbejdstep - ofte med handredskaber
lavet af tre. lavet af tre.
Dette billede brydes nu oftere og oftere af storre
veltilrettelagte marker med monokultuer eller veltilrettelagte marker med monokulturer eller »pla-
stikkulturer" (arealer dækket af plastikdrivhuse) stikulturer« (arealer dækker af plastikdrivhuse)
indrammet af enkeltrakkede labæelte træer, der til
 basiker
forveksling kan minde om det intensive hollandske eller spanske agrare landskab - alt afhengig af den kinesiske temperaturzone, man befinder sig i. Er det Kinas fremtidige agrare industrilandskab, jes ser tone frem i landdistrikterne?
Endnu bor 700 mio. af landets 1,3 mia indbygger landdistrikterne, men 130 mio. har siden landbore formerne i 1978 migreret til fordel for et bedre liv Kinas urbane centre. Ikke kun til byer med »ti mio plus« antal indbyggere som Beiiing, Guangzhou el ler Shanghai, men til de nye $»$ mindre« storbyer der bygges i Kinas provinser. Forrst og fremmest i den øsslige del af Kina.
Næsten halvdelen af Kinas arbejdstyrike er stadig beskæeftiget i landbruget, og indtrogterne er lave pga ringe adgang til jord og kapital. I forhold til indtæg eme ibyerne er den årlige gennemsnitlige indkomst indbygger (1). adbygger (1).
dbuget og med mange mennesker beskæftiget ndbruget og med tilhørende små jordlodder er ikke unormalt for udviklingslande i Asien.

Til gengæld har mellemindkomstlande og nyindu

## Der skal investere

Samtidig skal der tilflyde store investeringer til andbruget, som vil kræve sammenlægninger af ndets mange smà loderer, sa der bade kan skabe anct Kinas bedrifter er som sencruyerne. 80pt.a Karnas
Denne opgave bliver ikke nem for det kinesisk samfund.
For det første: Hvis Kina skal reducere arbejdsstyrken i landbruget til ti pct. i lobet af tre årtier, vil det kreve, at 15 mio. mennesker om året må forlade anddistrikterne. Det er tre gange så mange som dem, der indtil videre har afvandret fra land til by. Et mere eal istisk scenarie kunne deffor være, at Kina om 30 beidsstyrken i dag er beskæftiget i landbruget.

For det andet: Jorden i Kina er falleseje forstået på den måde, at bonderne lejer jorden - ofte på 30 års kontrakter. De har brugsetten, men ikke retten til at købe og sælge. En økonomisk rationet allokering af jord via et marked er derfor ikke mulig, men skal besluttes politisk. Skulle det ske, sà er mange bønder ofte ikke interesseret $i$ at afgive brugsretten af deres jord, da den samtidig fungerer som en social sikring (fødevareforsyning) eller buffer i tilfelde af
arheidsloshed inon-farm job. Et af Kinas storste soarbejdsløshed i non-farm job. Et af Kinas største so-
ciale konfliktomräder er netop „kampen om jorden " vor den politide magt flere steder har tilenet sig ord fra honder til ninge priser, men selv skaffer sig
 jendoms- eller industrip ojebter
For det tredje vokser arheidssty
sadig hvilket vanckeligge estyrken $i$ landbruget af beskæftigede. Det pò trods af at Kina har giort meget for at begrense befolkningstilvaksten via in ét-barns politik. Fx blev der op gennem 90erne kabt 57 mio. nye non-farm job i landdistrikterne, men alligevel reduceredes arbejdsstyrken i landbruget kun med fem mio.
.


## Initiativer i landdistrikterne

Men ligesom i Taoismen, hvor Ying har både sin mod sæetning og samhørighed med Yang, således hænger udviklingen mellem land og by også sammen. Det gæilder lige fra udvekslingen af ressourcer, konflikter om fordeling såvel som del i goder og vekst. Hvis Kina skal sikre en vis grad af (Tao) social balance i udviklingen mellem afvandring fra land til by over de næste 30 år, vil det bla. kreve nye institutionelle arrangementer målrettet de socialøkono miske forhold i landdistrikterne. Det gælder lige fra jordfordeling, beskyttelse af langticsaftaler for frem medinvesteringer, koncraktiorhold mellem industr
 de ældre bønder. de ældre bønder.
på globaliseringens konselvenser for udviklingen på globaliseringens konsekvenser for udviklingen af det Øokologiske jordbrug i Kina, er der observeret nye institutionelle arrangementer, som tydelge vor
dre forholdene $i$ Kinas landdistrikter og dermed det kinesiske samfund for altid.

## Case: Shandong

I et af GLOBALORGs caseområder - den østlige provins Shandong - som er et af Kinas vigtigste produktionsområder for frugt og grønt (og dermed bidrager til Kinas position som verdens største pro ducent af frugt og grønt), er lokalregeringen yderst aktiv som bàde garant og skaber a n nye institutionelle arrangementer.
Institutionelle arrangementer som dels skal sikre den overordnede politik med en kraftig afvandring såvel som en forggelse af produktivitet og indkomster i landdistrikterne.
For det forste opfordrer og motiverer lokalrege ringen landbefolkningen til at tage off-farm job, da holdningen er, at det er med til ar skabe nye idéer og føpre innovation tilbage til landdistrikterne. Ligelede er lokalregeringen aktivi lanabrugsradgivningen med teknisk, personlig og faglig bistand savel som ged hidraget med diverse olkonomiske stotteordninget direkte til bonderne, hvor fattige landdistrikter selv mårte finansiere ckoler og didannelve bidrager det politiske niveau nu indirekte ved at promovere og




- Et af Kinas største sociale konfliktområder er »kampen om jorden
styrke bøndernes egen selvudviking. Det være sig
iny jobskabelse lokalt eller ved migration tilskyndet af højere uddannelse og muligheden for bedre betalte job $i$ byen.
For det andet er der oprettet nye agrare sociale sikringsordninger inden for sundhed og pension (4) som med tiden vil kunne friggre jorden som en socia puffer blandt de ældre bonder.
For det tredje forestår lokalregeringen aktivt med at koordinere samlingen af bønders små jordlodder, nat private investorer henvender sig
støre agroindustrielle investeringer.
Investeringer som desterng
aterionsenheder, dels udformning og samlede lejekontrakter såvel som behovet for en sterk ny neutral tredie part (lokalregering), der kan garantere kontrakternes overholdelse
Som aktiv jordfordeler og bindeled mellem bonder og private investorer minimerer lokalregeringen pa denne måde privatsektorens transaktionsomkostninger betydeligt, hvilket er med til at fremme de nödvendige fremmedinvesteringer ilandbruget
De private investorer betaler så bønderne en lille merpris ud over, hvad bønderne forventer ved salg a deres afgrøder. Bønderne selv slipper for at skulle passe afgrøden med de tilhørende risici, men kan istedet få sig en alternativ indkomst via et off-farm job.
Ligeledes fảr evt. bøom i landbofamilien muligheden for at søge off -farm job eller valge en længerevarende uddannelse, hvor de ikke behover at vende hjem for at hixelpe til i marken eller med høstarbejdet.
Investorerne forhandler sig så at sige til en lejepri sat i forhold til bondernes omkostninger ved at skulle vxelge alternative muligheder for en anden indtægt (appone af bondeme, som har bidaget il jordsammenlæg på hel- eller deltid.


## Den stærke hånd

Kontrakt- og ejerforholdene, vi har set på i GLOBALORG, varierer i Kinas forskellige provinser, hvor først og fremmest afgrodetyper og forsyningskædernes struktur ( fx forarbejdning eller ej) sảvel som land-
mændenes alternative muligheder for anden off-farm indkomst spiler ind.
Men felles for dem alle er en stærk og synlig hånd bag en »politisk styret kapitalisme", der skal sikre konsolideringen at de nye kontrakt- og ejertorhold landdistrikterne. Dvs. som udgangspunkt skal den avne alle de implicerede parter:
Bonderne selv, de private agrofirmaer/investorer, den regionale økonomi reprasenteret via lokarrge ingen santennalnaga Frigal afbalanceret mastriel udvikling
Frigerem ay arssor ge ejerforhold i landdistrikterne vil uden wivit en spredning og koncentration af produtionstruk turen i Kina, som vi kender det fra vestlige forhold. Om det så også vil fore til en yderligere skevvridning af de sociale strukturer internt og imellem land og by vil på længere sigt afhænge af magfforholdene, gennemsigrigheden og adskillelsen mellem kapitainteresser, det politiske system samt de nye lon- og lejemodtagere.
Spørgsmålet er så, om det kommunistiske etpartisy stem i fremtiden vil kunne opretholde en legitimiter, som det alene, der kan sikre en retfærdig afvejning mellem ovenstráende interesser.
ter.

## Kilder:

He lianwu, Li Shantong, Sandra Polaski (2007): Chinas
Conomic Prospects 2006-2020 Coren Economic Prospects 2006-2020, Carnegie Papers, no. 83, OECD (2007): Agriculutural policies in Non OECD countries: China.
3 . Fred Gale,
Agriculuarel Agapi Somwara and Xinshen Diao (2005): Agriculture: Issues for the 21 st Cenurry/ Al 1 B755: Econowi Research Service/USDA. 4. Wu Qi (2005/09/29): China Gives Priority to Agricultural Development, wuw. chinese-embassy. org uk
elevante hiemmeider


Jordbrugsokonom og ph.d. Paul Rye Kledal er forsker ved Fødevareøkonomisk Institut, KU LIFE

